



Bogotá, D.C.

170

CONCEJO DE BOGOTÁ 28-05-2025 07:31:09

2025ER14442 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: % SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/JUAN BELLO GONZAL

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: COMENTARIOS ADMINISTRACIÓN PA 423-25

OBS: ---

Datos Notificación

Nombres/Apellidos: _____

No Identificación: _____

Fecha y Hora: _____

Nota: Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

Subsecretaria:

LIZ YADIRA MONROY DELGADO

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

Concejo de Bogotá, D.C.

comision_tercera@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A - 41

Bogotá, D.C.

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 423 de 2025.

Respetada Subsecretaria:

De conformidad con lo señalado en el Capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores Desarrollo Económico (coordinador), Gestión Jurídica y Hacienda, a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate en relación con el Proyecto de Acuerdo No. 423 de 2025: *“Por el cual promueve el turismo accesible en Bogotá D.C. y se crea el sello turismo accesible”*.

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades mencionadas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada es viable condicionada.


No obstante, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 1702 y 1704.


Cordialmente,


JUAN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
juans.bellog@gobiernobogota.gov.co

Anexos: Uno (15 folios en formato *.pdf)

Copias: Concejales Humberto Rafael Amín Martelo (Autor), Julián Espinosa Ortiz (Coordinador) y Quena María Ribadeneira Miño (Ponente)

Proyectó: Laura Natalia Acosta Saavedra – Profesional Universitaria Contratista DRP 

Revisó: Viviana Turriago Mejía - Profesional Universitaria DRP 

Aprobó: Julián Stiben Arévalo Pedraza – Profesional Especializado Contratista DRP 



SECRETARÍA DE
DESARROLLO
ECONÓMICO

SECRETARIA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONOMICO 14-05-2025 15:38

Al Contestar Cite Este No.: 2025EE0007701 Fol:1 Anex:0 FA:0

ORIGEN 10000 DESPACHO
DESTINO JUAN BELLO GONZALEZ / SECRETARIA DE GOBIERNO
ASUNTO RT PA 423-2025
OBS

2025EE0007701

Bogotá, D.C.,

Doctor
JUAN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co
Calle 11 No. 8ª-17
Ciudad.

Asunto: Comentarios para primer debate Proyecto Acuerdo No. 423 de 2025.
Radicado SDG: 20251700191101. **Radicado SDDE:** 2025ER0006945.

Respetado doctor Bello,

De manera atenta y de conformidad con el procedimiento establecido por el Decreto Distrital No. 438 de 2019, como cabeza del Sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo me permito remitir los comentarios del Instituto Distrital de Turismo- IDT para el primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 423 de 2025, *"Por el cual promueve el turismo accesible en Bogotá D.C. y se crea el sello turismo accesible"*.

Cordialmente,


MARIA DEL PILAR LÓPEZ URIBE
Secretaría Distrital de Desarrollo Económico

Con copia: Secretaría Distrital de Hacienda: radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

	NOMBRE – CARGO – CONTRATO	FIRMA
Elaboró	Consuelo Quiñones Camargo/ Contratista Despacho	CQC
Revisó	Gustavo Enrique Silva Hurtado/ Profesional Especializado Oficina Jurídica	ESH
Aprobó	Maria del Pilar López Uribe/ Secretaria Distrital de Desarrollo Económico	MPLU

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12



40000

Bogotá D.C.,

Doctora

MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE

Secretaria de Despacho

Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, Industria y Turismo

cquinones@desarrolloeconomico.gov.co

gestionconcejo@desarrolloeconomico.gov.co

Calle 28 No.13 A-35 Centro de Comercio Internacional

Ciudad

INSTITUTO DISTRITAL DE TURISMO 13-05-2025 06:44:22

Al Contestar Cite Este Nr.:2025EE999 O 1 Fol:1 Anex:12

Origen: Sd:431 - SUBDIRECCION DE GESTION CORPORATIVA/SANTAMAF

Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONÓMICO/MARÍA

Asunto: COMENTARIOS PARA PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE ACU

Obs.:

Asunto: Comentarios para primer debate del **Proyecto de Acuerdo No.423 de 2025**
Radicado IDT No. 2025ER1317.

Respetada secretaria María del Pilar:

En atención a su comunicación indicada en el asunto, recibida vía correo electrónico, de manera atenta le remito los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal para primer debate, de la iniciativa normativa No. 423 de 2025 **“por el cual promueve el turismo accesible en Bogotá D.C. Y se crea El sello turismo accesible”**. De esta manera adjuntamos el formato de comentarios elaborado por las Subdirección de Desarrollo y Competitividad, Subdirección de Mercadeo y oficina Jurídica.

Cordialmente,



ANDRÉS SANTAMARÍA GARRIDO

Director General

ANDRES

Instituto Distrital de Turismo SANTAMARIA

Andres.santamaria@idt.gov.co GARRIDO

Firmado digitalmente por
ANDRES SANTAMARIA
GARRIDO

Fecha: 2025.05.13 15:18:07
-05'00'

Anexo(s): doce (12) Folios

Proyectó: Jessica Andrea Jiménez Polania, Dirección general

Revisó: Tatiana López, Asesora Dirección General

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Desarrollo Económico, Industria y Turismo.

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Instituto Distrital de Turismo.

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: Proyecto de Acuerdo No.423 AÑO: 2025.

TÍTULO DEL PROYECTO:

Por el cual promueve el turismo accesible en Bogotá d.c. Y se crea El sello turismo accesible

AUTOR (ES)

HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO, Partido Centro Democrático

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

“Promover y fortalecer el turismo accesible en Bogotá, a través de la implementación de estrategias que faciliten la oferta turística, cultural y recreativa para personas de todas las edades, condiciones físicas y mentales que residen o visitan la capital del país. Y crear el Sello Turismo Accesible, como una estrategia para reconocer e incentivar a las personas naturales y jurídicas que hacen parte de la cadena de valor turística de Bogotá para promover este tipo de turismo en la ciudad

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

El Concejo de Bogotá, tiene competencia con base en lo consagrado por el artículo 313 de la Constitución Política, el cual establece como competencia de los Concejos Municipales la de “I. *Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio*”.

Por su parte el Decreto Ley 1421 de 1993, en su artículo 12, establece que le corresponde al Concejo Distrital de conformidad con la Constitución y la ley: “I. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito*”.

Del mismo modo, el artículo 13 de la citada norma señala: *“Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el Alcalde Mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas.*

ES COMPETENTE

SI ☒ No ☐

ANÁLISIS JURÍDICO

1. COMPETENCIA INSTITUTO DISTRITAL DE TURISMO

La competencia del Instituto Distrital de Turismo para pronunciarse sobre el presente Proyecto de acuerdo deviene de las funciones propias del Instituto, y del objeto mismo del Proyecto presentado en cuanto enmarca la funcionalidad de la entidad de acuerdo a lo contenido en el artículo 2 del Acuerdo 275 de 2007 del Concejo de Bogotá, al Instituto Distrital de Turismo compete *“la ejecución de las políticas y planes y programas para la promoción del turismo y el posicionamiento del Distrito Capital”*.

También se justifica la expedición de este proyecto de acuerdo por parte del Concejo lo señalado en los numerales 1, 7 y 13 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, según el cual es atribución de esta autoridad dictar las normas necesarias para garantizar la correcta prestación de los servicios a cargo del Distrito y para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente, así como regular la preservación y defensa del patrimonio cultural.

Además, la iniciativa legislativa que busca promover el turismo accesible comparte la apuesta de la Ley 2068 de 2022 en posicionar a Bogotá en un rango de sostenibilidad, en tanto uno de los principios rectores de la actividad turística incluidos en esta legislación es el de la accesibilidad universal, así como la introducción del sello de accesibilidad e inclusión universal, en virtud del cual el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo reconoce a los prestadores de servicios turísticos que incluyan dentro de su personal a personas con discapacidad y a quienes remuevan barreras de acceso y disfrute de los servicios de turismo para personas con discapacidad.

En esa línea, se admite la competencia en el desarrollo de este principio rector para la industria del turismo, es preciso seguir también los lineamientos del Gobierno Nacional, en tanto el inciso 2 del artículo 13 de la Ley 2068 de 2020 señala que el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo *“en colaboración con las entidades territoriales podrá hacer visitas de verificación de condiciones para otorgar el sello de accesibilidad e Inclusión universal”* y su parágrafo indica que *“el Gobierno Nacional reglamentará esta materia”*.

Competencia del Instituto para pronunciarse frente a la iniciativa

Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195



Sí existe competencia para que desde el Sector Turismo se presente un análisis de la iniciativa, toda vez que hace parte o tiene implicaciones para el objeto de la entidad, concretamente en lo que tiene que ver con el posicionamiento de Bogotá como destino turístico sostenible, como lo señala el artículo 2 del Acuerdo 275 de 2007 del Concejo de Bogotá; además de contar con las funciones para ello, en tanto al Instituto corresponde, entre otras, la de convertir a la ciudad en destino turístico sostenible, prevista en el literal a) del artículo 2º mencionado.

Igualmente, la competencia recae conforme a lo dispuesto en el artículo 113 de la Constitución Política, los diferentes órganos del Estado tienen funciones separadas, pero colaboran armónicamente para la realización de sus fines. Las autoridades públicas deben en consecuencia actuar bajo los principios de eficacia, economía, celeridad, coordinación, complementariedad, cooperación y especialización

Adicionalmente, de acuerdo a lo contenido en el Acuerdo 007 de 2022, en su artículo 2º determina que el objeto del Instituto Distrital de Turismo es: *“De conformidad con lo establecido en el Acuerdo No. 275 de 2007 del Concejo de Bogotá, le corresponde al Instituto Distrital de Turismo -IDT- la ejecución de las políticas, planes y programas para la promoción del turismo y el posicionamiento del Distrito Capital como destino turístico sostenible”*.

En esa medida, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo ha realizado esfuerzos, que han sido replicados en la ejecución de políticas de turismo en el nivel distrital. Entre dichos esfuerzos del nivel nacional está la “Política de Turismo Social: Hacia un turismo accesible e incluyente para todos los colombianos”, la Declaración de Colombia sobre turismo accesible 2016-2017 y el Manual de Turismo Accesible “Turismo para todos”.

Por otra parte, ejemplo de la réplica de dichos esfuerzos en el orden distrital es el lineamiento estratégico 5 “Red de Información Turística”, inserto en la adopción de los lineamientos para la Política Pública Distrital de Turismo, que realizó el Acuerdo 720 de 2018 de la Concejo de Bogotá Distrito Capital.

Turismo sostenible

Como lo ha indicado el Instituto Distrital de Turismo se debe reiterar que las líneas del programa de turismo sostenible son la apuesta del sector turismo.

El turismo sostenible, que es el marco en el que se mueve el turismo accesible, se refleja en el liderazgo del Instituto para la implementación del modelo de Destinos Turísticos Inteligentes, desarrollado por la Sociedad Mercantil Estatal para la Gestión de la Innovación y las Tecnologías Turísticas, (SEGITTUR), dependiente del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo de España. Todo ello en respuesta al Plan Distrital de Desarrollo 2024-2028 *“Bogotá Camina Segura”*, en el que se planteó como objetivos estratégicos impulsar el turismo, en virtud del cual se apuesta a un modelo de desarrollo turístico sostenible.

Por su parte, el Instituto Distrital de Turismo mediante Resolución interna 031 del 26 de Enero de 2024, reglamentó la mesa Distrital para la accesibilidad, lo que en su epígrafe señaló: *“Por la cual se reglamenta la Mesa Distrital de Accesibilidad para la adopción de lineamientos de Turismo Accesible para todas las personas del Distrito Capital”*, señalando que el objeto de las mismas se suscribe a *“Mediante la Mesa Distrital de Accesibilidad se crean y adoptan los lineamientos del Diseño Universal y del Turismo Accesible en el Distrito Capital, aportando con ello a posicionar a Bogotá como un Destino Turístico Inteligente”*. Esta mesa se encuentra compuesta por integrantes de diferentes entidades Distritales, de acuerdo a lo contenido en el Acuerdo 894 de 2023.

Finalmente en la Resolución mencionada, se establecen como Objetivos de la Mesa, los siguientes:
“Objetivos: *Los principales objetivos de la Mesa Distrital de Accesibilidad son:*

- a) Establecer un espacio de concertación, trabajo, discusión y creación de los documentos necesarios para la mejora y posicionamiento de Bogotá como destino turístico.*
- b) Expedir los lineamientos necesarios para la articulación interinstitucional y el posicionamiento de Bogotá como destino turístico accesible.*
- c) De acuerdo con la normatividad vigente, discutir y proponer estrategias para avanzar en Bogotá como ciudad turística accesible.*
- d) Crear y actualizar periódicamente un Plan de Promoción de la Accesibilidad en la oferta turística.*
- e) Propender por la elaboración de un inventario de la infraestructura de emergencias accesibles.*
- f) Propender por aplicar la ruta de inclusión laboral de personas con discapacidad de acuerdo al perfil.*
- g) Impulsar la promoción de la oferta turística accesible a través de diferentes canales.*
- h) Mejora de la información de soluciones ante diferentes necesidades imprevistas de accesibilidad.*
- i) Guiar en la aplicación de criterios de accesibilidad en organizaciones públicas y privadas a través de los programas, estrategias y acciones existentes en la misma.*
- j) Definir las estrategias para la orientación y asistencia técnica a organizaciones privadas del sector turístico para la inclusión de criterios de accesibilidad en los productos y servicios que se ofrecen en el sector.*
- k) Propender por crear y/o actualizar la información de criterios de accesibilidad existentes en atractivos turísticos de la ciudad.*

l) Promocionar y comercializar la oferta de turismo accesible existente en Bogotá.

m) La Mesa Distrital presentará un informe accesible, anual sobre los avances obtenidos”.

Adicionalmente, la reciente adopción de la Política Pública Distrital de Turismo “*Bogotá Destino Turístico Sostenible, Inteligente, Responsable e Incluyente*” 2023-2033, a través del Documento CONPES No. 26 del Consejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital, señala el turismo accesible, sostenible y tecnológico, características que se incorporan en el proyecto de acuerdo como la posibilidad de que se crea el sello de Turismo accesible para Bogotá, incluyendo en el artículo 4 del proyecto de Acuerdo lo siguiente: “**ARTÍCULO 4. SELLO “TURISMO ACCESIBLE”**. Créase el sello “Turismo Accesible”, como una estrategia para reconocer e incentivar a las personas naturales y jurídicas que hacen parte de la cadena de valor turística para que promuevan este tipo de turismo en la ciudad.

Parágrafo. La Administración Distrital definirá los requisitos, beneficios y duración para el otorgamiento del Sello “Turismo Accesible”.

Todo ello guarda consonancia con los propósitos mismos del proyecto de acuerdo, por lo que también se han tomado en cuenta desde el sector del turismo, máxime que el objeto del Instituto es ejecutar las políticas, planes y programas para la promoción del turismo y el posicionamiento del Distrito Capital como destino turístico sostenible, especialmente en lo que concierne a las funciones de impulso del desarrollo empresarial turístico, en coordinación con las instituciones de apoyo empresarial distritales, departamentales y nacionales, y la efectiva coordinación con entidades oficiales o privadas que tengan a su cargo tareas que se relacionen o afecten la actividad turística (literales de i del artículo 2º del Acuerdo 275 de 2007 del Concejo de Bogotá D.C.).

Finalmente, vale aclarar que con el articulado del Proyecto de Acuerdo se incluyen funciones y roles a llevar a cabo por parte del Instituto Distrital de Turismo, las cuales lo señalan como entidad “líder y/o responsable de la implementación de esta propuesta, puntualmente en el artículo 5 “**RESPONSABLES**. La Administración Distrital, a través del Instituto Distrital de Turismo liderará la implementación de las estrategias señaladas en el presente Acuerdo”. Y señala funciones específicas a desarrollar, las cuales se encuentran expresas de la siguiente manera:

ARTÍCULO 3. ESTRATEGIAS PARA LA PROMOCIÓN DEL TURISMO ACCESIBLE. La Administración Distrital en cabeza del Instituto Distrital de Turismo y en coordinación con las demás entidades competentes, adelantará las siguientes estrategias para la implementación del presente Acuerdo.

3.1 Impulsar una estrategia para que los sistemas de información y señalética turística sea en braille y/o alto relieve y audiodescripción.

3.2 Fomentar una comunicación con base en la lengua de señas para las personas sordas que desean acceder a servicios turísticos.

3.3 Fomentar las alertas y alarmas lumínicas y sonoras en los espacios turísticos de Bogotá.

3.4 Gestionar alianzas con el sector privado para la consecución de recursos que permitan mejorar la infraestructura turística y la realización de proyectos turísticos accesibles en la ciudad.

3.5 Propender porque los espacios turísticos ambientales sean accesibles para personas con discapacidad y movilidad reducida.

3.6 Procurar porque los sistemas de información y plataformas digitales turísticas sean accesibles para todas las personas con discapacidad.

3.7 Realizar jornadas de formación para el personal que presta sus servicios en hoteles, equipamientos turísticos y culturales para mejorar el servicio a personas con discapacidad.

3.8 Realizar una campaña enfocada al sector privado sobre la importancia del turismo accesible en la ciudad.

3.9 Generar indicadores que permitan hacer seguimiento a la dinámica del turismo accesible en la ciudad y disponer su información en el Observatorio de Turismo de Bogotá.

En este punto es importante que Bogotá dentro de los prestadores y operadores de servicios turísticos posea una base de datos de personas que quieran manifestar si tienen alguna discapacidad y así poder tener cifras sobre la población objeto de las medidas.

3.10 Destinar una partida presupuestal para fomentar el turismo accesible en la ciudad.

3.11 Capacitar personas con discapacidad en temas turísticos de la ciudad, para que puedan prestar sus servicios en la cadena de valor turística.

3.12 Velar porque los escenarios turísticos a cargo del Distrito cuenten con las condiciones para que todas las personas puedan acceder a estos, de forma independiente, con equidad y dignidad”

Por lo que se resalta lo contenido en el numeral 3.4. en cuanto a la consecución de recursos para los fines que plantea la infraestructura turística y proyectos de Turismo accesible en la ciudad, lo que no es muy claro y se sugiere precisar, en cuanto se establece la financiación de la siguiente manera: **“ARTÍCULO 6. FINANCIACIÓN.** La Administración Distrital, a través de las entidades responsables programará durante cada vigencia y de acuerdo a la disponibilidad presupuestal, recursos para la implementación progresiva de las estrategias definidas en el presente Acuerdo”. En razón a esto se sugiere dar un alcance acerca de la obtención de los recursos para la aplicación del proyecto si provendrán de alianzas privadas o a través de las entidades responsables.

ES COMPETENTE

SI X NO

ANÁLISIS TÉCNICO

Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195



ANÁLISIS TÉCNICO SUBDIRECCIÓN DE DESARROLLO Y COMPETITIVIDAD

Desde la Subdirección de Desarrollo y Competitividad del Instituto Distrital de Turismo, el proyecto de Acuerdo “Por el cual se promueve el turismo accesible en Bogotá D.C. y se crea el sello de turismo accesible”, **NO cuenta con viabilidad técnica**, teniendo en cuenta que ya existe normatividad orientada a promover y fortalecer el turismo accesible en Bogotá, a través de la implementación de estrategias que faciliten la oferta turística, cultural y recreativa para todas las personas. Tal como se relaciona a continuación:

1. El Acuerdo No. 921 de 2023 del Concejo de Bogotá “Por el cual se adopta el modelo de Destinos Turísticos Inteligentes en la ciudad de Bogotá y se dictan otras disposiciones”, plantea entre los lineamientos del modelo Bogotá DTI, el eje de Accesibilidad, a través del cual se compromete a la Administración Distrital a promover acciones, programas, planes y/o estrategias que fortalezcan las condiciones de accesibilidad de Bogotá como destino turístico, en procura de la eliminación de barreras de la comunicación, sociales y del entorno físico para el uso y disfrute de Bogotá por todas las personas. Para la implementación de este y los demás ejes, el acuerdo dispone de una serie de herramientas entre las cuales se encuentra el Circulo Capital de Calidad Turística.
2. Mediante al Resolución 238 de 2023, el Instituto Distrital de Turismo crea el Sistema Distrital de Calidad Turística “Círculo Capital De Calidad Turística y la marca ALTURA como marca de certificación”, el Círculo Capital De Calidad Turística tiene como fin fortalecer los niveles de calidad del sector turístico a través de la implementación de un conjunto de herramientas que orientan la implementación y distinción de buenas prácticas sobre calidad turística, la implementación y certificación de estándares y la excelencia turística, considerando el tamaño y capacidades de las empresas del sector contribuyendo a la cultura de la calidad, la excelencia y a la sofisticación de los servicios turísticos. De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 15 de la citada resolución, *“la marca de certificación “ALTURA Gestión Integral Inteligente” tiene por objetivo identificar a los usuarios que cumplen de manera sistemática con los criterios definidos en la END 183 “Gestión Integral Inteligente en turismo” o la norma técnica que la reemplace, actualice o adicione”*.

3. La END 183 “*Gestión Integral Inteligente en turismo*” o la norma técnica que la reemplace, actualice o adicione”, establece las buenas prácticas que cualquier empresa u organización del sector turismo puede implementar para mejorar su desempeño en relación con los ejes que plantea el modelo DTI adoptado mediante el Acuerdo No. 921 de 2023; en este sentido, esta norma establece las buenas prácticas en materia de Accesibilidad Turística, cuya implementación por parte de las empresas del sector turismo conlleva a la obtención de los distintivos de los que habla la Resolución 238 de 2023 del Instituto Distrital de Turismo en el marco del Circulo Capital de Calidad Turística.
4. El Instituto Distrital de Turismo a través de un ejercicio de gobernanza, trabaja de manera articulada con las entidades competentes para lograr que Bogotá sea un destino turístico accesible, a través de la “Mesa Distrital de Accesibilidad para la adopción de lineamientos de turismo accesible para todas las personas en el Distrito Capital”, creada mediante el Acuerdo No. 894 de 2023 del Concejo de Bogotá.

De acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo, la Mesa está conformada por: Secretaría General - Secretaría de Movilidad - Instituto de Desarrollo Urbano - Veeduría Distrital - Secretaría de Integración Social – Subdirección para la Discapacidad - Transmilenio - Metro de Bogotá - Secretaría Distrital de Planeación - Bomberos de Bogotá - Secretaría Técnica de Discapacidad - Instituto Distrital de Recreación y Deporte - Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - y las personas con discapacidad que designen las organizaciones que los representen ante las autoridades distritales.

Entre los objetivos de la Mesa se encuentran:

- Expedir los lineamientos necesarios para la articulación interinstitucional y el posicionamiento de Bogotá como destino turístico accesible.
- Crear y actualizar periódicamente un Plan de Promoción de la Accesibilidad en la oferta turística.
- Propender por la elaboración de un inventario de la infraestructura de emergencias accesibles.
- Impulsar la promoción de la oferta turística accesible a través de diferentes canales.
- Guiar en la aplicación de criterios de accesibilidad en organizaciones públicas y privadas a través de los programas, estrategias y acciones existentes en la misma.

- Definir las estrategias para la orientación y asistencia técnica a organizaciones privadas del sector turístico para la inclusión de criterios de accesibilidad en los productos y servicios que se ofrecen en el sector.
- Propender por crear y/o actualizar la información de criterios de accesibilidad existentes en atractivos turísticos de la ciudad.
- Promocionar y comercializar la oferta de turismo accesible existente en Bogotá.

5. El artículo 13 de la Ley 2068 de 2020, por la cual se modifica la Ley General de Turismo, establece lo siguiente:

“ARTÍCULO 13. SELLO DE ACCESIBILIDAD E INCLUSIÓN UNIVERSAL. El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo reconocerá mediante un sello a los prestadores de servicios de turismo que Incluyan dentro de su personal a personas con discapacidad, así también a quienes remuevan barreras de acceso y disfrute de los servicios de turismo para personas con discapacidad.

El sello será renovable cada año a petición del prestador del servicio turístico, mediante el canal virtual que para ese fin disponga el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Esta entidad en colaboración con las entidades territoriales podrá hacer visitas de verificación de condiciones para otorgar el sello de accesibilidad e Inclusión universal.

PARÁGRAFO. El Gobierno Nacional reglamentará esta materia”.

En este sentido, se reitera que, el proyecto de Acuerdo “Por el cual se promueve el turismo accesible en Bogotá D.C. y se crea el sello de turismo accesible”, NO cuenta con viabilidad técnica, teniendo en cuenta que, en el marco del Modelo Bogotá Destino Turístico Inteligente, la Administración ya cuenta con instrumentos normativos de alcance Distrital que promueven el turismo accesible en la ciudad, y propenden por la distinción de aquellas organizaciones que implementan buenas prácticas en materia de accesibilidad. Así mismo, en lo que respecta a la iniciativa de creación de un sello de turismo accesible, es importante tener en cuenta la legislación Nacional en la materia, según la cual, es responsabilidad del Gobierno Nacional la reglamentación del sello de accesibilidad e inclusión universal en cabeza del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Así mismo, y desde la perspectiva de Mercadeo de ciudad, y con base en el análisis técnico, se concluye que el Proyecto de Acuerdo NO cuenta con viabilidad técnica, por las siguientes razones:

- 1. Duplicidad normativa y falta de competencia legal para creación del sello:** El articulado propone la creación de un sello de turismo accesible a nivel distrital, sin considerar que:
 - La Ley 2068 de 2020 ya establece un sello nacional de accesibilidad bajo la responsabilidad del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.
 - En el ámbito distrital, ya existe la marca ALTURA del IDT, enmarcada en la Resolución 238 de 2023, que incluye criterios de accesibilidad turística dentro del Círculo Capital de Calidad Turística.
- 2. Existencia de instrumentos normativos y operativos suficientes:** La política sectorial de turismo (CONPES D.C. 26 de 2023) y el Acuerdo 921 de 2023 (Bogotá DTI) ya incorporan el componente de accesibilidad como parte de sus ejes estratégicos, lo cual hace innecesaria la creación de un nuevo instrumento normativo.
- 3. Riesgo de fragmentación institucional y comunicativa:** La creación de un nuevo sello no articulado con los sistemas vigentes podría generar confusión entre los prestadores turísticos y diluir los esfuerzos de posicionamiento y promoción liderados por el IDT, especialmente en ferias, plataformas digitales y campañas institucionales.

Por lo anterior, Se sugiere fortalecer la promoción del componente de accesibilidad dentro de las estrategias y certificaciones ya existentes, especialmente mediante:

- Integración de criterios de accesibilidad en campañas de promoción turística (locales e internacionales).
- Visibilización de prestadores certificados bajo la marca ALTURA con componentes de accesibilidad.
- Uso de la Red Distrital de Turismo Accesible como canal de activación comunicacional y reputacional de la ciudad.

En conclusión, desde una perspectiva de mercadeo de ciudad como destino turístico, se considera que el objetivo del proyecto (fortalecer el turismo accesible) ya cuenta con un andamiaje institucional y normativo vigente, y que la creación de un nuevo sello podría generar redundancia, desarticulación e impactos negativos en la estrategia de posicionamiento de ciudad.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

- De acuerdo a lo contenido en el numeral 3.4. en cuanto a la consecución de recursos para los fines que plantea la infraestructura turística y proyectos de Turismo accesible en la ciudad, lo que no es muy claro y se sugiere precisar, en cuanto se establece la financiación de la siguiente

manera: “**ARTÍCULO 6. FINANCIACIÓN.** La Administración Distrital, a través de las entidades responsables programará durante cada vigencia y de acuerdo a la disponibilidad presupuestal, recursos para la implementación progresiva de las estrategias definidas en el presente Acuerdo”. En razón a esto se sugiere dar un alcance acerca de la obtención de los recursos para la aplicación del proyecto si provendrán de alianzas privadas o a través de las entidades responsables.

- Se sugiere también aclarar lo contenido en el Artículo 4 del Proyecto de Acuerdo, en cuanto se señala que “Será la Administración Distrital quién definirá los requisitos, beneficios y duración para el otorgamiento del Sello “Turismo Accesible”, pero no establece mediante que entidad.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Sí ____ No X

NOTA: En el marco de las competencias dadas al IDT no se podrán generar erogaciones presupuestales para apoyar este congreso, el apoyo será técnico y de promoción.

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos Indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Sí ____ No ____ N/A X

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

SI ____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado X

NO ____

Cordialmente,

Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195




Reinaldo Sánchez G.
REINALDO SANCHEZ GUTIERREZ

Jefe Oficina Jurídica
Instituto Distrital de Turismo
reinaldo.sanchez@idt.gov.co



CATALINA HOYOS VÁSQUEZ

Subdirección de Mercadeo
Instituto Distrital de Turismo
catalina.hoyos@idt.gov.co



KATHERINE ESLAVA OTÁLORA

Subdirectora de Desarrollo y Competitividad
Instituto Distrital de Turismo
katherine.eslava@idt.gov.co

Proyectó: Cindy Brillith Bautista Cárdenas- Profesional Universitario OJ



Camila Benítez, Profesional especializado, Subdirección de Desarrollo y Competitividad



Carlos Andrés Guzmán Rodríguez, Profesional contratista, Subdirección de Mercadeo



Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19



SECRETARÍA
JURÍDICA
DISTRITAL



SECRETARÍA JURÍDICA - ALCALDÍA
MAYOR DE BOGOTÁ

Rad. No. 2-2025-5017
Fecha: 16/05/2025 17:56:33
Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE
GOBIERNO - DIRECTOR DE
Copia: 5
Anexos: 5 FOLIOS



(2310460)
Bogotá, D.C.

Doctor:

JUAN SEBASTIÁN BELLO GONZÁLEZ

Director de Relaciones Políticas

Secretaria Distrital de Gobierno

Correo electrónico radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Edificio Liévano Calle 11 No.8 17

Ciudad

Asunto: Envío de formato de comentarios Proyecto de Acuerdo No.423 del 2025.

Referencia: 1-2025-5691.

Respetuoso saludo Dr. Bello González,

Mediante comunicación con número de radicación 20251700191091 de fecha 30 abril de 2025, por el cual solicitó pronunciamiento para el Proyecto de Acuerdo No.423 del 2025 *"Por medio del cual se crea el programa "Por el cual promueve el turismo accesible en Bogotá D.C. y se crea el sello turismo accesible"*,

En cumplimiento al numeral 1 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, de manera atenta se remite el formato único para emisión de comentarios del proyecto citado, para el análisis de la entidad líder de la Administración Distrital a cargo del proyecto de acuerdo.

Cordialmente,

ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ

Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

C.C. Ana María Cadena, Secretaria Distrital de Hacienda. Carrera 30 N° 25-90, Bogotá D.C. Anexo: Formato Único para Emisión de Comentarios Proyecto de Acuerdo No.337 del 2025, en cinco (5) folios.

Anexos: Formato Único para Emisión de Comentarios Proyecto de Acuerdo No.337 del 2025, en cinco (5) folios.

Proyectó: Santiago Restrepo B – Contratista DDDAN

Revisó y aprobó: Andrés Felipe Puentes Díaz – Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos.

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA
2311520-FT-019 Versión 02

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión Jurídica

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 423 AÑO: 2025.

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por el cual promueve el turismo accesible en Bogotá D.C. y se crea el sello turismo accesible"

AUTOR (ES)

Honorable Concejal Humberto Rafael Amín Martelo, Partido Centro Democrático

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

De conformidad con el texto del proyecto de acuerdo es: "Promover y fortalecer el turismo accesible en Bogotá, a través de la implementación de estrategias que faciliten la oferta turística, cultural y recreativa para personas de todas las edades, condiciones físicas y mentales que residen o visitan la capital del país. Y crear el Sello Turismo Accesible, como una estrategia para reconocer e incentivar a las personas naturales y jurídicas que hacen parte de la cadena de valor turística de Bogotá para promover este tipo de turismo en la ciudad."

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

ES COMPETENTE

SÍ ☒ NO ☐ CONDICIONADO

El Concejo de Bogotá tiene la competencia para reglamentar de manera general el tema objeto de análisis. No obstante, en relación con la presente iniciativa normativa, respetuosamente se recomienda revisar su pertinencia dado que en la actualidad existe un desarrollo legal y reglamentario que contempla de manera íntegra el tema, lo cual puede llevar a una duplicidad normativa. Aunado a ello, el proyecto de acuerdo llega a un nivel de especificidad tal que invade las competencias de direccionamiento de la gestión administrativa confiadas al Alcalde Mayor.

ANÁLISIS JURÍDICO

A continuación, y dando cumplimiento a lo establecido en el numeral 1 del artículo 17 del Decreto 438 de 2019 *"Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político –*

normativas con el Concejo de Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”, se efectúa el análisis jurídico del proyecto de acuerdo No 423 de 2025, conforme a los siguientes términos:

1. ANÁLISIS PRELIMINAR SOBRE LA COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ SOBRE LA MATERIA OBJETO DE LA INICIATIVA.

En primer lugar, se hace necesario mencionar que el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, “*Por el cual se dicta el Régimen Especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá*”, establece lo siguiente:

“...ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

“...1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.”

En las atribuciones legales y constitucionales de la iniciativa se mencionan los numerales 13 y 25 del Decreto Ley, prerrogativas que se consideran innecesarias al no enmarcarse su contenido con el objeto del proyecto de acuerdo, por lo tanto, se sugiere su eliminación y la inclusión únicamente del numeral 1 previamente descrito.

Por su parte, el artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, establece las atribuciones del Alcalde Mayor, destacándose las siguientes:

“...ARTÍCULO 38. Atribuciones. Son atribuciones del alcalde mayor:

(...)

3. Dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, la prestación de los servicios y la construcción de las obras a cargo del Distrito.

4. Ejercer la potestad reglamentaria, expidiendo los decretos, órdenes y resoluciones necesarios para asegurar la debida ejecución de los acuerdos.

6. “Distribuir los negocios según su naturaleza entre las secretarías, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas...”

Adicionalmente, el Estatuto Orgánico de Bogotá señala que la acción administrativa está a cargo del Alcalde Mayor para lo cual se dictarán las normas reglamentarias para la efectiva operación de la administración distrital:

“...ARTÍCULO 39. Acción Administrativa, Honesta y Eficiente. El Alcalde Mayor dictará las normas reglamentarias que garanticen la vigencia de los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad, publicidad, descentralización, delegación y desconcentración en el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a cargo del Distrito.”

En relación con la naturaleza y/o el carácter de las normas reglamentarias, la Corte constitucional ha sostenido lo siguiente:

“...Características. “La potestad reglamentaria es...la producción de un acto administrativo que hace real el enunciado abstracto de la ley ...[para] encauzarla hacia la operatividad efectiva en el plano de lo real”. Tal facultad se concreta en la expedición de las normas de carácter general que sean necesarias para la cumplida ejecución de la ley...”¹”

De manera, que se hace necesario recordar lo establecido por el Consejo de Estado que ha sostenido lo siguiente:

*“...De manera acorde con este marco general, la Constitución reconoció expresas facultades normativas a los Concejos Municipales en ámbitos cruciales de la vida local. Así, por ejemplo, según el artículo 313 de la Constitución Política, les corresponde reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (numeral 1) dictar normas orgánicas del presupuesto (numeral 3) reglamentar los usos del suelo (numeral 7) o dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio (numeral 9). En virtud de esas atribuciones, dado el carácter político administrativo de estas corporaciones², sus decisiones, los acuerdos municipales, tienen el carácter de reglamentos, esto es, actos jurídico administrativos de contenido normativo y, por ende, de carácter **general, impersonal y abstracto**, cuya fiscalización ha sido confiada a la justicia contencioso administrativa, (...)” (subrayado fuera del texto original)³*

De esta manera en virtud de las competencias antes expuestas se realiza el siguiente análisis jurídico en aras de determinar la competencia del Cabildo Distrital para la expedición del Proyecto de Acuerdo No.423 del 2025.

2.CONSIDERACIONES NORMATIVAS SOBRE EL PROYECTO DE ACUERDO No.423 DEL 2025.

En virtud de lo establecido en el artículo 6° de la Constitución Política, el principio de legalidad determina que las autoridades administrativas únicamente pueden realizar aquello que les es permitido por la ley. Los artículos 6, 121 y 122 de la Constitución Política de Colombia, refieren a este principio, señalando que tanto los particulares como los servidores públicos están obligados a cumplir la Constitución y las leyes. Los servidores públicos, están al servicio del Estado y de la comunidad, y solo pueden ejercer las funciones que les atribuyen la Constitución y la ley, siendo responsables por su incumplimiento.

Adicionalmente, la Constitución Política, como norma suprema, estableció una clara jerarquía normativa en la que la ley ocupa un lugar subordinado pero fundamental. El artículo 4 consagra su carácter supremo, mientras que el artículo 230 determina de manera expresa

¹ C. Const. Sentencia C-805/01. 01/08/01. M.P. Dr. Rodrigo Escobar Gil.

² Sobre la peculiar naturaleza político administrativa de los concejos municipales, que forman parte esencial de la Administración Pública Local, pero no conforman el ejecutivo municipal, subordinado al alcalde, véase, de esta Sala de Decisión la sentencia de 11 de agosto de 2016, Rad. No 11001 0315 000 2016 00767 00 C.P. Guillermo Vargas Ayala.

³ Sala de lo Contencioso Administrativo Sección Primera. C.P. Guillermo Vargas Ayala, sentencia de 15 de septiembre de 2016. Rad No 25000-23-24-000-2007-90177-01.

que las leyes tienen fuerza obligatoria en todo el territorio nacional. Este principio de supremacía constitucional y la jerarquía normativa garantizan que la ley sea cumplida por todos los ciudadanos y entidades estatales, contribuyendo así a la seguridad jurídica y la unidad del ordenamiento jurídico.

De manera que, en ejercicio de la función legislativa, el Congreso de la República, expide, interpreta, reforma o deroga las leyes, según el contenido de la ley, pueden ser, entre otras clasificaciones, define las de carácter ordinario, como: *"(...) (vi) leyes ordinarias o de contenido ordinario, no incluido dentro de la materia de las demás leyes especiales, las cuales son dictadas siguiendo los tramites generales previstos en la Carta Política en sus artículos 154 a 170 y que constituyen la regla general"* (Corte Constitucional. Sentencia C-421 de 2012).

Al respecto la Corte Constitucional, en Sentencia C-738 de 2001, diferenció la función legislativa de la administrativa y, en lo que refiere a los concejos municipales, destacó lo siguiente: *"(...) en las materias relacionadas con el ejercicio de las funciones autónomas de los entes territoriales, se deba aplicar en forma estricta un sistema jerárquico de fuentes de derecho, de manera tal que, por el solo hecho de expedir actos en ejercicio de función administrativa (y no legislativa), los entes territoriales estén, siempre y en todo asunto, sujetos a las regulaciones detalladas que trace el legislador nacional"*.

Ahora bien, de acuerdo con lo señalado en la Sentencia C-579 de 2001 la sinergia entre la autonomía territorial y la nación está garantizada a través de limitaciones recíprocas *"en virtud de las cuales ambos reductos cuentan con un mínimo esencial que habilita a las autoridades del respectivo nivel para ejercer ciertas funciones, y regular ciertos temas, en forma exclusiva. Por ello, se reitera, en estas materias la lógica kelseniana pura encuentra un límite, puesto que existen ciertas atribuciones, competencias y asuntos que forman parte del núcleo esencial de la autonomía territorial"*.

De esta manera, se indica que la obligatoriedad de la ley se sustenta en su ubicación dentro de un sistema normativo jerarquizado. En Colombia, existe un sistema que garantiza la eficiencia y la coherencia del ordenamiento jurídico al evitar redundancias normativas. De forma, que no es necesario que los Acuerdos Distritales repliquen lo dispuesto o regulado en las normas de carácter legal y reglamentario, ya que su obligatoriedad y cumplimiento se entiende que está debidamente fundamentado en el ordenamiento jurídico superior.

2.1. Marco regulatorio relacionado con el Proyecto de Acuerdo 423 del 2025:

2.1.1 Fundamento Legal Internacional:

-La Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (CDPD): Tratado internacional de derechos humanos que establece normas mínimas para proteger los derechos de las personas con discapacidad, promoviendo su igualdad y participación en todos los aspectos de la sociedad.

-Convención Interamericana para la eliminación de todas las formas de discriminación contra las personas con discapacidad: tratado internacional que busca prevenir y eliminar todas las formas de discriminación contra las personas con discapacidad, promoviendo su plena inclusión y participación en la sociedad.

-Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y Discapacidad - Organización de las Naciones Unidas: conjunto de 17 metas adoptadas por las Naciones Unidas en 2015 para guiar la acción global hacia un futuro mejor para todos, incluyendo a personas con discapacidad. La Agenda 2030, que incluye los ODS, reconoce la importancia de la inclusión y no dejar a nadie atrás, lo que implica garantizar que las personas con discapacidad tengan acceso a todos los beneficios y oportunidades que los ODS buscan promover.

2.1.2 Fundamento normativo nacional:

-Constitución Política de Colombia:

El artículo 47 establece que el Estado adelantará una política de previsión, rehabilitación e integración social para los disminuidos físicos, sensoriales y psíquicos, a quienes se prestará la atención especializada que requieran.

-La Ley 300 de 1996⁴

El artículo 12, adicionado por el art.2 de Ley 2068 de 2020 establece la Accesibilidad Universal instruyendo a los destinos de los administradores de atractivos turísticos y de los prestadores de servicio turísticos, propender, conforme al artículo 13 de la Constitución Política, por la eliminación de las barreras espaciales, de entorno físico, comunicativas, actitudinales y de servicio que impidan el acceso, uso y disfrute de la actividad turística de manera segura y confortables, y por la implementación de los postulados del diseño universal y los ajustes razonables que aseguren la experiencia turística para todas las personas, especialmente para las personas con algún tipo de discapacidad y/o necesidades particulares de accesibilidad incentivando la equiparación de oportunidades y condiciones.

-Decreto 468 de 2021⁵: reglamenta el "Sello de Accesibilidad e Inclusión Universal para el Sector Turismo". Este sello reconoce a los prestadores de servicios turísticos que incluyen a personas con discapacidad en su personal y que eliminan barreras de acceso y disfrute de sus servicios. El decreto también establece el procedimiento para obtener y usar el sello, así como las actividades de administración del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

3.COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ PARA LA EXPEDICIÓN DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 423 DEL 2025:

⁴ "Por la cual se expide la Ley General del Turismo y se dictan otras disposiciones.."

⁵ "Por medio de la cual se reglamenta el Sello de Accesibilidad e Inclusión Universal, estableciendo las condiciones para reconocer el derecho a su uso"

El proyecto de acuerdo 423 del 2025 está compuesto por siete (7) artículos. El **artículo primero** enuncia el objeto del proyecto de acuerdo que consiste en implementar estrategias que promuevan y fortalezcan el turismo accesible en Bogotá, a través de la implementación de estrategias que faciliten la oferta turística, cultural y recreativa para personas de todas las edades, condiciones físicas y mentales que viven o visitan la ciudad, y crear e implementar el sello "*Turismo Accesible*", orientado a fomentar estas prácticas de turismo accesible en las empresas y prestadores de la cadena de valor turística. Al respecto, no se tienen comentarios considerando que se trata de un contenido general y abstracto que responde a la competencia del numeral 1° del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

Seguidamente, el **artículo 2°**, define qué se entiende por turismo accesible así: la forma de turismo que implica procesos de colaboración planificadas estratégicamente entre las partes interesadas que permite a las personas con los requisitos de acceso, incluida la movilidad, visión, audición y capacidades cognitivas, funcionar de manera independiente y con equidad y dignidad a través de la prestación de los productos, servicios y entornos turísticos basados en el Diseño Universal.

El **artículo 3°** del proyecto establece las estrategias para fomentar el turismo accesible, detallando que el mismo se concatena con acciones contenidas en los numerales 3.1. a 3.6., tales como: que los sistemas de información sean en braille y/o en alto relieve; para que se fomente la comunicación con base en la lengua de señas; para que se fomenten alertas y alarmas lumínicas y sonoras; que se gestionen alianzas con el sector privado para el mejoramiento de la infraestructura; que se propenda por lograr que los espacios sean accesibles a las personas con discapacidad; etcétera. De igual forma, se estima que estos lineamientos son de carácter general y abstracto y se enmarcan dentro de las competencias del Concejo Distrital, tendientes a garantizar la igualdad entre todas las personas para el acceso al turismo en el Distrito Capital.

No obstante, en lo que refiere a los numerales 3.7. en adelante, se estima que los mismos conllevan el direccionamiento de la gestión administrativa del Distrito Capital, toda vez que se inmiscuyen en la forma como deben cumplirse los lineamientos generales, al establecer condiciones para el manejo de personal (numeral 3.7); la creación de indicadores dentro del Observatorio de Turismo de Bogotá (numeral 3.9); la destinación de una partida presupuestal para fomentar el turismo accesible (numeral 3.10); entre otras.

Respecto de estas últimas, respetuosamente debe mencionarse que, conforme al artículo 8 del Decreto - Ley 1421 de 1993 "*Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá*", el Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital y en materia administrativa sus atribuciones son de **carácter normativo**. (El resaltado es nuestro) También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.

En ese sentido, el numeral 1 del artículo 12 del mencionado Decreto - Ley, señala que el Concejo de Bogotá, D.C., tiene la atribución de dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo

del Distrito. Lógicamente, dichas atribuciones normativas no son absolutas o totalmente autónomas, sino que su ejercicio está supeditado a lo que disponga la Constitución y la ley como desarrollo del reconocimiento de su autonomía territorial.

Al respecto, la Corte Constitucional, en sentencia, C-380 de 2019 señaló que, el diseño constitucional de la organización territorial del Estado Colombiano, demanda la armonización permanente de los principios de unidad y de autonomía territorial. En este sentido, las autoridades locales se encuentran facultadas para emitir las políticas públicas correspondientes, para la eficiente prestación de los servicios a su cargo, ejercicio en el que debe primar la aplicación de los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad respecto a las competencias de las autoridades del orden nacional.

A la vez, cabe mencionar que, el Consejo de Estado, en providencia del 30 de noviembre de 2016, con radicado No. 25000 23 24 000 2007 00177 01 (M.P. Guillermo Vargas Ayala) determinó que, en virtud de lo contemplado en el artículo 313 de la Carta Política, le corresponde a los cabildos municipales y distritales, dictar normas para reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio, decisiones que por su naturaleza deben ser de contenido **normativo, de carácter general, impersonal y abstracto**.

Lo anterior, máxime si se tiene en cuenta que, conforme al artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, al Alcalde le compete determinar la dirección de la acción administrativa y la distribución de los negocios entre las secretarías de despacho. Por lo cual, salvo que se trate de proyectos de acuerdo de iniciativa de la administración distrital, el Concejo no puede determinar nuevas funciones o servicios en cabeza de las entidades del Distrito (numeral 8 del artículo 12 y artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993).

En otras palabras, según las competencias del Decreto Ley 1421 de 1993 y a la jurisprudencia de lo contencioso administrativo previamente referida, el Concejo únicamente puede señalar los propósitos generales (impersonales y abstractos) para que la Administración Distrital determine las acciones específicas tendientes a darles cumplimiento.

En consecuencia, respetuosamente se estima que las acciones contempladas en los numerales 3.7. y subsiguientes resultarían inviables desde la perspectiva de la competencia del Concejo al inmiscuirse en la dirección administrativa de las entidades distritales.

Por otra parte, el **artículo 4°** crea el sello Turismo Accesible, respecto de lo cual no se tiene comentarios al considerar que el párrafo establece que será la Administración Distrital quien reglamentará su alcance. Semejante ocurre respecto del **artículo 5°** señala al IDT como responsable de implementar estas estrategias, frente a lo cual no se realizan sugerencias.

Ahora bien, en relación con el **artículo 6°**, en este se establece la financiación para la implementación progresiva de las estrategias de turismo accesible, definiendo que

anualmente las entidades distritales programarán los recursos tendientes a la implementación progresiva de lo ordenado. Al respecto, será el sector coordinador en conjunto con la Secretaría Distrital de Hacienda quienes deberán establecer la viabilidad fiscal de las medidas.

Respecto al **artículo 7** que establece la vigencia, no se tienen comentarios adicionales.

Así mismo, teniendo en cuenta lo anterior, es importante dar aplicación al CONPES 3816 de 2014 de *"Mejora Normativa: Análisis de Impacto"* y evitar las fallas de la regulación, expresadas como *"Exceso de regulación"* sobre un sector o una actividad económica: así como dar cumplimiento a lo señalado en el Decreto Distrital 189 del 2020 "Por el cual se expiden lineamientos generales sobre transparencia, integridad y medidas anticorrupción en las entidades y organismos del orden distrital y se dictan otras disposiciones."; en cuyo artículo 10 establece que el Distrito agilizará la racionalización de trámites y su mejora normativa. Todo ello con el objeto de identificar regulaciones innecesarias o que puedan racionalizarse o eliminarse, en aras de proponer estrategias para la implementación de acciones efectivas.

CONCLUSIÓN:

1. En conclusión, teniendo en cuenta lo expuesto y con fundamento en la regulación vigente, se concluye que pese a que el Concejo de Bogotá tiene la competencia para reglamentar de manera general el tema objeto de análisis, respecto de las medidas contenidas en el artículo 3° algunas de estas exceden las competencias del Cabildo Distrital al inmiscuirse en la dirección de la gestión administrativa en cabeza del Alcalde Mayor;
2. De igual forma, el sector coordinador deberá establecer la viabilidad fiscal de la iniciativa.

ANÁLISIS TÉCNICO

No se realizará análisis técnico, de conformidad con lo dispuesto en el parágrafo del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019 y, teniendo en cuenta que la Secretaría Jurídica Distrital no debe disponer de medios, insumos y mecanismos para la implementación y ejecución de las disposiciones propuestas en el proyecto de acuerdo.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Los expuestos en el análisis jurídico que antecede.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si _____ No _____

VALORACIÓN DEL GASTO.

No se efectúa estudio de los gastos que pueda generar la implementación y ejecución de la iniciativa, toda vez que según el numeral 3° del artículo 17° del Decreto Distrital 438 de 2019, corresponde a los sectores y en particular al sector coordinador.

Además, por cuanto de conformidad con lo previsto en el numeral 3 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, el sector al que se le asignan responsabilidades, lo cual resulta de la verificación de los contenidos del proyecto de acuerdo, es quien deberá “analizar y manifestar si dentro de la vigencia fiscal respectiva cuenta en su presupuesto con los recursos necesarios para la ejecución de la iniciativa, definiendo con claridad si la exposición de motivos cumple con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 y el literal d) del artículo 67 del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá D.C., o las disposiciones que lo modifiquen, adicionen, complementen o sustituyan. (...)”.

Sí _____ No _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO:

De conformidad con el numeral 3 del artículo 16 del Decreto Distrital 438 de 2019, la secretaría de despacho designada como coordinadora del proyecto de acuerdo, será la principal responsable de emitir el pronunciamiento a la iniciativa propuesta, desde los aspectos jurídico, técnico y presupuestal, e igualmente, el mismo sector coordinador definirá con claridad la viabilidad o inviabilidad total o parcial de la iniciativa, conforme lo previsto en el inciso primero del artículo 17 ídem.

Sí ____ No ____

Cordialmente,


ANGÉLICA MARÍA ACUÑA PORRAS
Subsecretaria Jurídica Distrital


ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ
Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Proyectó: Santiago Restrepo B - Contratista Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Revisó: Esther Pinilla Serrano - Profesional Especializado - Subsecretaría Jurídica Distrital

Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz - Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Aprobó: Angélica María Acuña Porras - Subsecretaria Jurídica Distrital



SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA 27.05.2025 14:50:10
Al Contestar Cite este Nr: 2025EE287866O1 Fol: 1 Anex: 1
ORIGEN: DESPACHO DIR. DISTRITAL PRESUPUESTO /
CLAUDIA MARCELA NUMA PAEZ
DESTINO: SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO / GUSTAVO
QUINTERO ARDILA / GUSTAVO QUINTERO ARDILA
ASUNTO: Oficio 20251700191081 Proyecto de Acuerdo No. 423
de 2025. Radicado 2025ER110390O1 del 03/05/2025
OBS: Jose Alexander Novoa Plazas



Pública
211000 -24/5

Tipología documental: Concepto a Proyecto de Acuerdo o de Ley

Doctor
GUSTAVO QUINTERO ARDILA
Secretario de Despacho
Secretaría Distrital de Gobierno
Calle 11 No. 8-17 Piso 2
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co
Nit. 899999061
Ciudad

Asunto: Oficio 20251700191081 Proyecto de Acuerdo No. 423 de 2025.
Radicado 2025ER110390O1 del 03/05/2025.

Apreciado doctor Quintero:

En respuesta al oficio del asunto mediante el cual la Dirección de Relaciones Políticas de la Secretaría Distrital de Gobierno solicita pronunciamiento sobre el Proyecto de Acuerdo 423 de 2025, *“Por el cual promueve el turismo accesible en Bogotá D.C. y se crea el sello turismo accesible”*, de manera atenta, se remite en el Formato Único de Emisión de Comentarios el análisis respectivo.

En todo caso se debe precisar, que las entidades en observancia de los principios presupuestales contenidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital - Decreto 714 de 1996 - solo podrán viabilizar iniciativas que puedan ser debidamente financiadas con el presupuesto aprobado en la presente vigencia fiscal, estén previstas dentro de las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo y no afecten las metas de superávit primario del Distrito Capital.

Cordialmente,

Firmado digitalmente
por Claudia Marcela
Numa Páez

Claudia Marcela Numa Páez
Directora Distrital de Presupuesto
Despacho del director distrital de Presupuesto

Anexos: 1 archivo PDF

Revisado por: Jennifer Lilian Pabón Martínez- Subdirectora Técnica SASP

Jennifer
Pabón

Firmado
digitalmente por
Jennifer Pabón

Proyectado por: Jose Alexander Novoa Plazas – Profesional Contratista SASP

www.haciendabogota.gov.co

Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 Información: Línea 195

NIT. 899.999.061-9



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE HACIENDA



Pública

211000 -24/5

Tipología documental: Concepto a Proyecto de Acuerdo o de Ley

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS

SECTOR QUE CONCEPTÚA: HACIENDA

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: SECRETARÍA DISTRITAL DE HACIENDA

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 423 **AÑO:** 2025

1er debate X , **2do debate**

TÍTULO DEL PROYECTO

“Por el cual promueve el turismo accesible en Bogotá D.C. y se crea el sello turismo accesible”

AUTOR (ES)

Bancada del Partido Político Centro Democrático

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

En el articulado del Proyecto de Acuerdo se indica el objeto, así: *“Promover y fortalecer el turismo accesible en Bogotá, a través de la implementación de estrategias que faciliten la oferta turística, cultural y recreativa para personas de todas las edades, condiciones físicas y mentales que residen o visitan la capital del país. Y crear el Sello Turismo Accesible, como una estrategia para reconocer e incentivar a las personas naturales y jurídicas que hacen parte de la cadena de valor turística de Bogotá para promover este tipo de turismo en la ciudad.”*

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

ES COMPETENTE.

Si No

ANÁLISIS JURÍDICO

Corresponde a los Sectores: Desarrollo Económico (Coordinador) y Jurídica, de acuerdo con la designación de la Secretaría Distrital de Gobierno.

www.haciendabogota.gov.co

Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 Información: Línea 195

NIT. 899.999.061-9



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE HACIENDA

ANÁLISIS TÉCNICO

Corresponde al Sector Desarrollo Económico (Coordinador) de acuerdo con la designación de la Secretaría Distrital de Gobierno.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

La propuesta se compone de siete artículos, a través de los cuales se pretende:

- i. Determinar el Objeto.
- ii. Definir la definición de turismo accesible.
- iii. Adelantar estrategias para la implementación del presente Acuerdo.
- iv. Crear el sello “Turismo Accesible”
- v. Establecer la entidad responsable de ejecutar las estrategias del Acuerdo.
- vi. Programar la disponibilidad presupuestal para cada vigencia.
- vii. Determinar la Vigencia

Es importante precisar que, verificado el texto del Proyecto de Acuerdo, se considera que los artículos que se presentan a continuación podrían tener incidencia en el Marco Fiscal de Mediano Plazo MFMP, aspecto que debe ser evaluado por el Sector Coordinador.

“ARTÍCULO 3. ESTRATEGIAS PARA LA PROMOCIÓN DEL TURISMO ACCESIBLE. *La Administración Distrital en cabeza del Instituto Distrital de Turismo y en coordinación con las demás entidades competentes, adelantará las siguientes estrategias para la implementación del presente Acuerdo.*

3.1 Impulsar una estrategia para que los sistemas de información y señalética turística sea en braille y/o alto relieve y audiodescripción.

3.2 Fomentar una comunicación con base en la lengua de señas para las personas sordas que desean acceder a servicios turísticos.

3.3 Fomentar las alertas y alarmas lumínicas y sonoras en los espacios turísticos de Bogotá.

3.4 Gestionar alianzas con el sector privado para la consecución de recursos que permitan mejorar la infraestructura turística y la realización de proyectos turísticos accesibles en la ciudad.

3.5 Propender porque los espacios turísticos ambientales sean accesibles para personas con discapacidad y movilidad reducida.

3.6 Procurar porque los sistemas de información y plataformas digitales turísticas sean accesibles para todas las personas con discapacidad.

3.7 Realizar jornadas de formación para el personal que presta sus servicios en hoteles, equipamientos turísticos y culturales para mejorar el servicio a personas con discapacidad.

3.8 Realizar una campaña enfocada al sector privado sobre la importancia del turismo accesible en la ciudad.

3.9 Generar indicadores que permitan hacer seguimiento a la dinámica del turismo accesible en la ciudad y disponer su información en el Observatorio de Turismo de Bogotá. En este punto es

importante que Bogotá dentro de los prestadores y operadores de servicios turísticos posea una base de datos de personas que quieran manifestar si tienen alguna discapacidad y así poder tener cifras sobre la población objeto de las medidas.

3.10 Destinar una partida presupuestal para fomentar el turismo accesible en la ciudad.

3.11 Capacitar personas con discapacidad en temas turísticos de la ciudad, para que puedan prestar sus servicios en la cadena de valor turística.

3.12 Velar porque los escenarios turísticos a cargo del Distrito cuenten con las condiciones para que todas las personas puedan acceder a estos, de forma independiente, con equidad y dignidad.

ARTÍCULO 4. SELLO “TURISMO ACCESIBLE”. Créase el sello “Turismo Accesible”, como una estrategia para reconocer e incentivar a las personas naturales y jurídicas que hacen parte de la cadena de valor turística para que promuevan este tipo de turismo en la ciudad.

Parágrafo. La Administración Distrital definirá los requisitos, beneficios y duración para el otorgamiento del Sello “Turismo Accesible”.

ARTÍCULO 5. RESPONSABLES. La Administración Distrital, a través del Instituto Distrital de Turismo liderará la implementación de las estrategias señaladas en el presente Acuerdo.

ARTÍCULO 6. FINANCIACIÓN. La Administración Distrital, a través de las entidades responsables programará durante cada vigencia y de acuerdo a la disponibilidad presupuestal, recursos para la implementación progresiva de las estrategias definidas en el presente Acuerdo.” (Subrayado fuera de texto)

Impacto Fiscal

Respecto al impacto fiscal, en la Exposición de Motivos se indica lo siguiente:

“De conformidad con lo dispuesto por el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el análisis del impacto fiscal en cualquier proyecto de acuerdo que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios deberá hacerse explícito y ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo, así mismo, deberá estar incluido expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámites respectivas.

Dicho lo anterior, como se pudo evidenciar en el sustento jurídico, el Plan Distrital de Desarrollo vigente para la ciudad de Bogotá contempla el Programa 19 desarrollo empresarial, productividad y empleo busca entre otras cosas, posicionar a Bogotá como un destino turístico a nivel nacional e internacional, para lo cual se apoyarán, financiarán y fortalecerán las iniciativas adelantadas en temas turísticos. Además, se busca la creación de la red distrital de miradores comunitarios y de una ruta turística como una iniciativa innovadora para diversificar la oferta turística. Así mismo, en su artículo 106 se pretende adelantar una estrategia para el desarrollo del Sistema Distrital de Turismo, de conformidad con el Decreto 555 de 2021, con el fin de generar acciones y proyectos para consolidar Bogotá Región como destino líder tanto en Colombia como en Latinoamérica.

Por lo tanto y de acuerdo a lo anterior, las disposiciones que pretende establecer la presente iniciativa encuentran fuente de financiación en el Acuerdo 927 de 2024.

Sin embargo, es relevante mencionar, que, para el caso concreto, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.

“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.

En todo caso, las entidades en cumplimiento de los principios presupuestales contenidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital (Decreto 714 de 1996) sólo podrán viabilizar iniciativas que puedan ser debidamente financiadas con el presupuesto aprobado en la presente vigencia fiscal, estén previstas dentro de las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo y no afecten las metas de superávit primario del Distrito Capital.

GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si _____ No _____

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si _____ No _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____

No Viable _____


Comentarios adicionales sobre la viabilidad del Proyecto de Acuerdo 423 de 2025:

Una vez se alleguen los conceptos jurídicos, técnicos y presupuestales de los sectores Desarrollo Económico (coordinador) y Jurídica Distrital, designados por la Dirección de Relaciones Políticas de la Secretaría Distrital de Gobierno como responsables del análisis del Proyecto de Acuerdo, donde se establezca si la financiación de la propuesta podrá realizarse

con cargo al presupuesto asignado, la Secretaría Distrital de Hacienda se pronunciará e informará sobre la viabilidad o no de la iniciativa.

Cordialmente,

Firmado digitalmente por
Claudia Marcela Numa Páez



Claudia Marcela Numa Páez
Directora Distrital de Presupuesto
Despacho del director distrital de Presupuesto

Revisado por: Jennifer Lilian Pabón Martínez- – Subdirectora Técnica SASP

Jennifer Pabón

Firmado digitalmente por
Jennifer Pabón

Proyectado por: Jose Alexander Novoa Plazas – Profesional Contratista SASP